

UCHWAŁA Nr 4107/16
z dnia 30 sierpnia 2016 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
w składzie:

Przewodniczący:	Stanisław Srocki
Członkowie:	Beata Chmielewska
	Paweł Gałko
	Katarzyna Gawrońska
	Anna Ostrowska
	Aleksander Piszczatowski
	Dariusz Renczyński
	Małgorzata Rutkowska
	Joanna Salachna
	Marcin Tyniewicz
	Maria Wasilewska

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 446)

po rozpatrzeniu w postępowaniu nadzorczym uchwały Rady Miasta Sejny nr XXIX/125/16 z dnia 2 sierpnia 2016 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, położonych na terenie gminy – Miasta Sejny

po s t a n a w i a :

- **uznać, iż powyższa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa, w związku z zapisem zawartym w paragrafie 6 uchwały, zgodnie z którym „Uchwała wchodzi w życie z dniem jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego z mocą obowiązującą od dnia 1 sierpnia 2016 r.”, co stanowi naruszenie art. 4 ust. 1 oraz art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 296),**

- **w związku z tym postanawia stwierdzić nieważność części paragrafu 6 uchwały nr XXIX/125/16 w zakresie słów: "z mocą obowiązującą od dnia 1 sierpnia 2016 r";**

Uzasadnienie

Dnia 5 sierpnia 2016 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku wpłynęła uchwała Rady Miasta Sejny nr XXIX/125/16 z dnia 2 sierpnia 2016 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, położonych na terenie gminy – Miasta Sejny.

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 561), tut. Izba wszczęła postępowanie nadzorcze dotyczące wskazanej uchwały, zawiadamiając Radę, pismem z dnia 22 sierpnia 2016 r., o terminie posiedzenia Kolegium RIO w Białymstoku wyznaczonym na dzień 30 sierpnia 2016 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku na posiedzeniu w dniu 30 sierpnia 2016 r. stwierdziło, co następuje.

Badana uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa, bowiem zawiera postanowienia niezgodne z ustawą o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

W treści paragrafu 6 badanej uchwały wprowadzono zapis, zgodnie z którym „Uchwała wchodzi w życie z dniem jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego z mocą obowiązującą od dnia 1 sierpnia 2016 r.”

W ocenie Kolegium tut. Izby powyższy zapis pozostaje w sprzeczności z postanowieniami art. 4 ust. 1 oraz art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 296). Zgodnie z tymi przepisami, akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Możliwość nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej (art. 5 ustawy) uzależniona została od tego czy zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. W praktyce sytuacja taka może wystąpić, co znajduje swoje odzwierciedlenie w orzecznictwie i poglądach doktryny, w przypadku działania na korzyść podatnika, np. przyznawania mu praw, obniżania obciążeń podatkowych (zob.m.in. wyrok NSA z dnia 19 listopada 2010 r., sygn. akt: II FSK 1272/09, Lex nr: 745594; M. Paczocha, Ogłaszanie samorządowych aktów prawnych, "Finanse Komunalne" 2001, Nr 5). Zasada zaufania obywateli do państwa wymaga, by mocy wstecznej przy zastosowaniu art. 5 ustawy nie nadawać przepisom, które regulują prawa i obowiązki obywateli i pogarszają ich sytuację prawną (wyroki Trybunału Konstytucyjnego z dnia 30 listopada 1988 r., K 1/88 oraz z dnia 8 marca 2005 r., K 27/03).

Zdaniem Kolegium brak jest uzasadnienia do nadania badanej uchwale mocy wcześniej obowiązującej, niż dopuszcza to przywołana wcześniej ustawa o ogłaszaniu aktów

normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Ponadto stwierdza się, iż wszystkim aktom normatywnym prawodawca powinien ustanowić *vacatio legis* odpowiednie do ich treści i charakteru. Obowiązek zachowania *vacatio legis* ma na celu stworzyć możliwość zapoznania się z nową treścią aktu normatywnego. W związku z powyższym Kolegium stwierdza, iż Rada Miasta nie ma możliwości do zastosowania wstecznej mocy obowiązującej do uchwały określającej nowy wzór deklaracji.

Ponadto nadmienia się, że tytuł uchwały i paragraf 1 przedmiotowej uchwały nie w pełni odpowiadają pozostałej treści normatywnej uchwały oraz załącznika do uchwały „Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi”, co stanowi naruszenie zasad techniki legislacyjnej. Zgodnie z paragrafem 2 ust. 1 uchwały i dołączoną deklaracją (stanowi załącznik do uchwały) przedmiotowa uchwała odnosi się do właścicieli wszystkich nieruchomości czyli zamieszkałych, niezamieszkałych oraz mieszanych.

POUCZENIE

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, którą można wnieść (za pośrednictwem RIO w Białymstoku, ul. Branickiego 13) w terminie 30 dni od dnia otrzymania rozstrzygnięcia.

Przewodniczący Kolegium

Stanisław Srocki



Otrzymuje:

Rada Miasta

Sejny

*Zaproszenie sły
14.08.2016
Kserokopie przekazać do
Zdzw. Opatrz.*

