

**UCHWAŁA Nr 3995/16
z dnia 5 sierpnia 2016 r.**

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
w składzie:**

Przewodniczący:	Stanisław Srocki
Członkowie:	Beata Chmielewska
	Paweł Gałko
	Katarzyna Gawrońska
	Agnieszka Gerasimuk
	Anna Ostrowska
	Dariusz Renczyński
	Małgorzata Rutkowska
	Joanna Salachna
	Marcin Tyniewicki



Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r. poz. 446)

po rozpatrzeniu w postępowaniu nadzorczym uchwały Nr XXVII/117/16 Rady Miasta Sejny z dnia 30 czerwca 2016 r. w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego za 2015 rok

p o s t a n a w i a :

stwierdzić, że w świetle art. 14 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U z 2016 r. poz. 446) uchwała Nr XXVII/117/16 Rady Miasta Sejny z dnia 30 czerwca 2016 r. „w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego za 2015 rok” nie została podjęta z powodu nieuzyskania zwykłej większości głosów i w związku z tym stwierdzić nieważność tej uchwały.

Uzasadnienie

W dniu 6 lipca 2016 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku wpłynęła uchwała Nr XXVII/117/16 Rady Miasta Sejny z dnia 30 czerwca 2016 r. w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego za 2015 rok. Do powyższej uchwały przedłożono „Wyciąg z projektu Protokołu Nr XXVII/16 z obrad XXVII/16 Sesji Rady Miasta Sejny odbytej w dniu 30 czerwca 2016 r.” (w części dotyczącej punktów 6. i 7. porządku obrad dotyczących kwestii zatwierdzenia sprawozdań i absolutorium), który został podpisany „za zgodność z oryginałem” przez Przewodniczącego Rady Miasta Sejny. Przewodniczący Rady Miasta przedłożył też listę obecności radnych biorących udział w sesji (pismo Nr OSO.0711.10.2016 z dnia 6 lipca 2016 r.). Ponadto Burmistrz Miasta Sejny poinformował organ nadzoru

o przekazaniu radnym Rady Miasta sprawozdania w wykonania budżetu miasta za 2015 rok i sprawozdania finansowego miasta za 2015 rok (pismo Nr FIN.3021.33.2016 z dnia 8 lipca 2016 r.

Jak wynika z treści nadzorowanej uchwały „w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego za 2015 rok” Rada Miasta Sejny, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym i art. 270 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.), postanowiła w § 1 uchwały, że: „Rada Miasta Sejny nie zatwierdziła sprawozdania finansowego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Miasta Sejny za 2015 rok”.

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 6 i art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) tut. Izba Obrachunkowa wszczęła postępowanie nadzorcze dotyczące wskazanej uchwały, zawiadamiając Radę Miasta i Burmistrza Miasta (pismem z dnia 26 lipca 2016 roku, RIO.II-0004-93/16) o terminie posiedzenia Kolegium RIO w Białymstoku wyznaczonym na dzień 5 sierpnia 2016 r. W posiedzeniu Kolegium Izby, na którym była rozpatrywana przedmiotowa uchwała, przedstawiciele organów gminy nie uczestniczyli.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku na posiedzeniu w dniu 5 sierpnia 2016 r. stwierdziło, co następuje:

Z wyciągu z projektu protokołu z obrad sesji Rady Miasta Sejny, która odbyła się w dniu 30 czerwca 2016 r. oraz pisma przesłanego przez Przewodniczącego Rady Miasta Sejny wynika, że na sesji Rady obecnych było jedenastu radnych z ustawowego, piętnastoosobowego składu Rady.

Z analizy projektu protokołu z obrad sesji i pisma Burmistrza Miasta wynika, że radni przed sesją absolutoryjną otrzymali sprawozdanie finansowe Miasta Sejny za 2015 rok i sprawozdanie z wykonania budżetu za 2015 rok. Na sesji radni nie sformułowali zarzutów co do niezgodności z prawem i nierzetelności sporządzonego przez organ wykonawczy sprawozdania z wykonania budżetu. Nie zgłosili też żadnych merytorycznych uwag i zastrzeżeń do sprawozdań finansowych.

Według projektu protokołu z obrad sesji głosowanie uchwały „w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego z wykonania budżetu miasta Sejny za 2015 rok” przebiegło w ten sposób, że wszyscy radni wstrzymali się od głosu. W oparciu o taki wynik głosowania została sporządzona i przekazana do organu nadzoru uchwała Nr XXVII/117/16 Rady Miasta Sejny z dnia 30 czerwca 2016 r. „w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego za 2015 rok”, w treści której zawarto postanowienie § 1 w brzmieniu: „Rada Miasta Sejny nie zatwierdziła sprawozdania finansowego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Miasta Sejny za 2015 rok”.

Kolegium Izby wskazuje, że według art. 14 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446) uchwały rady gminy zapadają zwykłą większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu rady, w głosowaniu jawnym, chyba że ustawa stanowi inaczej (w odniesieniu do rozstrzygania kwestii zatwierdzenia sprawozdań ustawodawca nie przewidział wymogu kwalifikowanej większości). Zwykła większość oznacza, że za przyjęciem projektu uchwały musi być więcej radnych niż przeciw niemu. Skoro procedując w sprawie zatwierdzenia sprawozdań wszyscy radni wstrzymali się od głosu (nikt nie głosował „za” ani „przeciw”) uchwała „nie zapadła” – nie doszło w ogóle do uzewnętrznienia woli rady w postaci podjęcia uchwały. Tym samym nie było uprawnione redagowanie treści uchwały postanawiającej o niezatwierdzeniu sprawozdań.

Mając na uwadze przywołane okoliczności, wskazujące na istotne naruszenie przepisu ustawy w kwestii podejmowania uchwał przez organ stanowiący gminy, Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

POUCZENIE

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, którą można wnieść za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 30 dni od dnia otrzymania rozstrzygnięcia.

Przewodniczący Kolegium



Stanisław Srocki



Otrzymuje:

Rada Miasta Sejny
Burmistrz Sejny

