

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA SEJNY
z dnia**

w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2016 - 2018

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy ^{art 176} z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 446) oraz art. 179 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t.j. Dz. U. z 2015 r., poz. 332), Rada Miasta Sejny uchwala, co następuje: ^{16 575}

- § 1. Uchwala się, Gminny Program Wspierania Rodziny na lata 2016 - 2018 stanowiący załącznik do niniejszej uchwały
- § 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Sejny
- § 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta Sejny

Romuald Jakubowski

~~RADCA PRAWNY~~
~~Maria Kałęka~~
~~61/S/264~~

1.06.16.

GMINNY PROGRAM WSPIERANIA RODZINY NA LATA 2016 – 2018

WSTĘP

Rodzina to podstawowe środowisko, które powinno zapewnić bezpieczeństwo emocjonalne dziecku. Oddziałuje w sposób świadomy i nieświadomy na osobowość dziecka, przekazując mu swój system wartości, tradycje, ukierunkowuje jego aktywność i postępowanie na całe życie. Jest najbardziej stabilnym punktem odniesienia w doświadczeniu dziecka. Dlatego, jeśli w funkcjonowaniu rodziny pojawiają się dysfunkcje, instytucje i służby zobligowane są do wspierania rodziny i do podjęcia na jej rzecz określonych działań. Problemy występujące w rodzinie często są złożone i wymagają interdyscyplinarnych rozwiązań. Choroba alkoholowa, przemoc w rodzinie, niewydolność w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych, to główne problemy dezorganizujące życie rodzin, którym często towarzyszy również problem ubóstwa, czy długotrwałego bezrobocia. Dlatego rodziny dysfunkcyjne wymagają stałego monitorowania przez pracowników socjalnych, pedagogów szkolnych, pracowników przychodni medycznych, policji, kuratorów sądowych i przedstawicieli innych instytucji, które mają kontakt z rodziną oraz podejmowania działań na rzecz rodziny w oparciu o sprecyzowany plan działania. Praca z rodziną przedstawicieli służb społecznych powinna być połączona ze wsparciem ze strony środowiska, w tym również bliższych i dalszych krewnych oraz aktywnością własną ze strony rodziny. Ponadto, praca z rodziną powinna być podejmowana możliwie jak najwcześniej przez odpowiednio przygotowaną kadrę, kompetentną i obiektywną Organizując różnorodne formy wsparcia na rzecz rodziny wieloproblemowej, należy doceniać i konsekwentnie realizować zasadę podstawowej roli opiekuńczej i wychowawczej rodziny w rozwoju dziecka. Zamiast zastępować rodzinę w jej funkcji opiekuńczo - wychowawczej, należy ją wspierać i wspomagać tak, aby przywrócić prawidłowe funkcjonowanie. Stąd założeniem Programu jest wsparcie rodziny naturalnej, już na etapie, gdy problemy się zaczynają oraz eliminowanie takich sytuacji, kiedy dziecko musi opuścić własną rodzinę.

W celu realizacji tego zadania wsparcia tworzy się Program Wsparcia Rodziny w Sejnach na lata 2016 – 2018, a celem jest wsparcie rodziny naturalnej, już na etapie, gdy problemy się zaczynają oraz eliminowanie takich sytuacji, kiedy dziecko musi opuścić własną rodzinę.

PODSTAWY PRAWNE:

- a) ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t.j. Dz. U. z 2015 r., poz.332),
- b) ustawa o pomocy społecznej z dnia 12 marca 2004r (j.t. Dz.U z 2015r poz. 163z poz. zm),
- c) ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015r, poz.1390z późn. zm.),
- d) ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2015r., poz. 1390 z późn. zm.),
- e) ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (t.j. Dz. U. z 2012 r., poz.124 z późn. zm.),

DIAGNOZA SPOŁECZNA

Sejny miasto powiatowe w północno – wschodniej części województwa podlaskiego, w powiecie sejneńskim. Położone na Pojezierzu Wschodnio Suwalskim nad rzeką Marychą (lewy dopływ Czarnej Hańczy). Miasto liczy 5640 mieszkańców (stan na 31.12.2015r.). Miasto zajmuje obszar 4,49 km² stanowiąc 0,52% powierzchni powiatu.

Tabela nr 1. Liczba rodzin objętych pomocą społeczną.

| Wyszczególnienie | Rok 2013 | Rok 2014 | Rok 2015 |
|--------------------------------|------------|------------|------------|
| Liczba rodzin | 276 | 256 | 257 |
| Liczba osób w rodzinach | 657 | 602 | 586 |

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych MOPS Sejny

Tabela nr 2. Powody udzielania pomocy

| Wyszczególnienie | Rok 2013 | Rok 2014 | Rok 2015 |
|---|------------|------------|------------|
| ubóstwo | 189 | 175 | 174 |
| bezrobocie | 215 | 201 | 204 |
| niepełnosprawność | 37 | 26 | 33 |
| bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych | 14 | 14 | 18 |
| potrzeba ochrony macierzyństwa | 20 | 21 | 22 |

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych MOPS Sejny.

Tabela nr 3. Pomoc udzielana rodzinom z dziećmi.

| Wyszczególnienie | Rok 2013 | Rok 2014 | Rok 2015 |
|-----------------------------|----------|----------|----------|
| Ogółem | 84 | 74 | 69 |
| O liczbie dzieci 1 | 29 | 21 | 27 |
| O liczbie dzieci 2 | 33 | 35 | 27 |
| O liczbie dzieci 3 | 11 | 9 | 7 |
| O liczbie dzieci 4 i więcej | 11 | 9 | 8 |

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych MOPS Sejny.

Tabela 4. Liczba dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej w latach 2013 - 2015

| Wyszczególnienie | Rok 2013 | Rok 2014 | Rok 2015 |
|--|---------------|--------------|--------------|
| Liczba dzieci w pieczy zastępczej | 9 | 12 | 8 |
| Liczba rodzin | 5 | 7 | 6 |
| Opłaty ponoszone za pobyt dzieci w pieczy zastępczej | 10.110,72 zł. | 25.973,39 zł | 53 722,82 zł |

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych MOPS Sejny.

Rodzina może otrzymać pomoc poprzez działania instytucji i podmiotów, które działają na rzecz dziecka i rodziny. Wspieranie rodziny przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Sejnach prowadzone jest w formie pracy z rodziną oraz pomocy w opiece i wychowywaniu dziecka. Do grudnia 2015r Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Sejnach objął szeroko rozumianym wsparciem 257 rodzin, w tym niepełnych 12, wielodzietnych 16. Rodziny te dotknięte są ubóstwem, które generuje występowanie patologii społecznej.

U wielu rodzin objętych pracą socjalną występują problemy w opiece nad dziećmi: zaniedbywanie nauki, nie realizowanie obowiązku szkolnego, zagrożenie demoralizacją, niska samoocena, złe warunki socjalno – bytowe, uzależnienie od alkoholu rodziców.

Podejmowane działania są ukierunkowane na profilaktykę i wspieranie środowiska rodzinnego przed wystąpieniem sytuacji kryzysowej, w konsekwencji której dziecko musi opuścić własną rodzinę. Umieszczenie dziecka w systemie pieczy zastępczej nie oznacza bowiem rozwiązania problemu rodziny. Takie rozwiązanie należy traktować, jako przejściową formę zabezpieczenia dziecka. Mając na uwadze więzi emocjonalne dziecka z rodziną i środowiskiem, konieczne jest motywowanie rodziców do zmiany oraz tworzenie warunków do prawidłowego rozwoju dziecka w rodzinie naturalnej, dających szansę na jego powrót do domu.

Tabela 5. Rodzaje i liczba świadczeń rodzinnych

| Lp. | Rodzaj świadczenia | Liczba świadczeń W 2014r. | Liczba świadczeń W 2015r. |
|-------|--|------------------------------|------------------------------|
| 1. | Zasiłki rodzinne | 3574 | 3259 |
| 2. | Dodatki do zasiłków rodzinnych, w tym z tytułu: | 1534 | 1422 |
| 2.1 | urodzenia dziecka | 20 | 17 |
| 2.2 | opieki nad dzieckiem w okresie korzystania z urlopu wychowawczego | 23 | 45 |
| 2.3 | samotnego wychowywania dziecka | 345 | 324 |
| 2.4 | kształcenia i rehabilitacji dziecka niepełnosprawnego | 166 | 121 |
| 2.4.1 | kształcenia i rehabilitacji dziecka niepełnosprawnego do 5 roku życia | 44 | 31 |
| 2.4.2 | kształcenia i rehabilitacji dziecka niepełnosprawnego powyżej 5 roku życia | 122 | 90 |
| 2.5 | rozpoczęcia roku szkolnego | 236 | 223 |
| 2.6 | podjęcia przez dziecko nauki poza miejscem zamieszkania: | 192 | 204 |
| 2.6.1 | na pokrycie wydatków związanych z zamieszkaniem w miejscowości, w której znajduje się szkoła | 40 | 52 |
| 2.6.2 | na pokrycie wydatków związanych z dojazdem do miejscowości, w której znajduje się szkoła | 152 | 152 |
| 2.7 | wychowywania dziecka w rodzinie wielodzietnej | 552 | 488 |
| 3. | Zasiłki rodzinne z dodatkami (w.1 + w.2) | 5108 | 4681 |
| 4. | Zasiłki pielęgnacyjne | 1478 | 1285 |
| 5. | Świadczenia pielęgnacyjne | 101 | 106 |
| 6. | Specjalny zasiłek opiekuńczy | 8 | 45 |
| 7. | Świadczenia opiekuńcze (w.4 + w. 5 + w.6) | 1587 | 1436 |
| 8. | Jednorazowa zapomoga z tytułu urodzenia się dziecka | 42 | 35 |

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych MOPS Sejny.

Dodatkową formę pomocy dla rodzin stanowi "Ogólnopolska Karta Dużej Rodziny", upoważniająca każdego członka rodziny wielodzietnej do szeregu zniżek oraz dodatkowych uprawnień. Jej posiadacze mają możliwość korzystania z katalogu ofert handlowych, kulturalnych i rekreacyjnych.

ZAŁOŻENIA PROGRAMU

Program Wsparcia Rodziny i Systemu Pieczy Zastępczej, dalej zwany Programem, jest dokumentem przewidzianym do realizacji na lata 2016 – 2018. Jego kluczowym celem jest

| Szanse | Zagrożenia |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> ➤ Możliwość skorzystania z oferty pomocy instytucji działających na rzecz rodzin z problemami opiekuńczo-wychowawczymi ➤ Skoordynowane działania instytucji, organizacji i związków wyznaniowych działających na rzecz rodzin z problemami opiekuńczo-wychowawczymi ➤ Duża wrażliwość społeczna w zakresie pomocy rodzinom z problemami opiekuńczo-wychowawczymi ➤ Funkcjonowanie świetlicy środowiskowej ➤ Rozwój klubów sportowych ➤ Zwiększenie świadomości rodziców o własnych deficytach | <ul style="list-style-type: none"> ➤ Przekazywanie złych wzorców w rodzinach dysfunkcyjnych ➤ Brak świadomości problemu i umiejętności szukania pomocy przez rodziny dysfunkcyjne ➤ Niska świadomość konsekwencji wynikających ze złego wychowywania swoich dzieci ➤ Brak chęci rodziców do zmiany samych siebie |

Cel główny: Skuteczne wspieranie rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych

Cele szczegółowe:

- pomoc rodzinom zagrożonych pozbawieniem lub ograniczeniem władzy rodzicielskiej poprzez wprowadzenie asystenta rodziny
- zapobieganie powstawaniu sytuacji kryzysowych wymagających interwencji
- profilaktyczne działania na rzecz rodzin oraz propagowanie wartości rodziny
- organizacja czasu wolnego dla dzieci i młodzieży
- powrót dziecka z pieczy zastępczej do rodziny naturalnej

PROBLEMY OPIEKUŃCZO-WYCHOWAWCZE

| L.P | DZIAŁANIE | WSKAŹNIKI REALIZACJI ZADAŃ | REALIZATORZY | HARMONOGRAM |
|-----|--|--------------------------------|--------------|-------------|
| 1. | Zapewnienie podstawowych potrzeb materialno-bytowych | - liczba przyznanych świadczeń | MOPS | 2016-2018 |

| | | | | |
|----|---|---|-----------------------------|-----------|
| 2. | Zapewnienie asystenta rodziny rodzinom przeżywającym trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych | -liczba rodzin objętych wsparciem -liczba asystentów rodziny | MOPS | 2016-2018 |
| 3. | Prowadzenie oraz rozszerzenie oferty punktu konsultacyjnego przy MKRPA w Sejnach | - liczba porad - liczba osób | Miasto Sejny, MOPS, | 2016-2018 |
| 4. | Prowadzenie i rozwinięcie oferty świetlicy środowiskowej z elementami socjoterapii dla dzieci i młodzieży w miarę rozeznanych potrzeb | - liczba uczestników | MKRPA | 2016-2018 |
| 5. | Współfinansowanie organizacji obozów, kolonii letnich i wycieczek zawierających programy profilaktyki. | -liczba osób, które otrzymały dofinansowanie do obozów, kolonii, itp. -liczba organizatorów, którzy otrzymali dofinansowanie | Miasto Sejny, MKRPA Caritas | 2016-2018 |
| 6. | Świadczenie profesjonalnej pracy socjalnej | - liczba osób, którym została udzielona pomoc w formie pracy socjalnej | MOPS | 2016-2018 |
| 7. | Utworzenie i prowadzenie Punktu Konsultacyjnego dla młodzieży uzależnionej, współuzależnionej oraz ofiar przemocy . | - liczba konsultacji | Miasto Sejny, MKRPA | 2016-2018 |

| | | | | |
|-----|---|--|--|-----------|
| 8. | Wyrównywanie szans edukacyjnych dzieci i młodzieży, m.in. poprzez zwiększenie dostępności zajęć wyrównawczych, udzielanie pomocy w nauce, przyznawanie stypendiów socjalnych, wdrażanie programów w w/w zakresie | - liczba zajęć wyrównawczych | Miasto Sejny MOPS, Placówki oświatowe | 2016-2018 |
| 11. | Wspieranie rodzin w środowisku lokalnym oraz udzielanie im pomocy w przezwyciężeniu problemów opiekuńczo-wychowawczych z dziećmi. | -liczba przyznanych świadczeń | MOPS ,Placówki oświatowe, PCPR | 2016-2018 |
| 12. | Promowanie Karty Dużej Rodziny | - liczba wydanych Kart Dużej Rodziny | Miasto Sejny, MOPS | 2016-2018 |
| 13. | <p>Powrót dziecka z pieczy zastępczej do rodziny naturalnej</p> <p>-Praca edukacyjno - terapeutyczna z rodzicami, którym czasowo ograniczono władzę rodzicielską poprzez umieszczenie dziecka w pieczy zastępczej.</p> <p>-Udzielanie pomocy rodzinie w uzyskaniu odpowiednich warunków mieszkaniowych.</p> <p>-Udzielenie pomocy w poszukiwaniu odpowiedniej pracy</p> | -liczba dzieci które wróciły do rodziny naturalnej | MOPS | 2016-2018 |

ZRÓDŁA FINANSOWANIA PROGRAMU

Środki na realizację Programu mogą pochodzić z:

1. budżetu gminy,
2. budżetu państwa,

EWALUACJA PROGRAMU

Ewaluacja Programu będzie przebiegała poprzez zbieranie, analizę i interpretację danych.

Wskaźnikami osiągnięcia celu pierwszego będzie:

- analiza porównawcza liczby wydanych w danym roku orzeczeń sądowych o umieszczeniu dzieci w instytucjonalnej oraz rodzinnej pieczy zastępczej oraz innych placówkach opieki całkowitej,
- analiza porównawcza liczby dzieci umieszczonych w zastępczych formach opieki,
- ilość placówek wsparcia dziennego oraz liczba dzieci objęta ich wsparciem.

Wskaźnikami osiągnięcia celu drugiego będzie:

- analiza porównawcza liczby dzieci opuszczających w danym roku różne formy pieczy zastępczej,
- analiza porównawcza liczby rodzin naturalnych, do których powróciły dzieci z różnych form pieczy zastępczej.

Uzyskane tą drogą informacje pozwolą na ocenienie wartości Programu oraz pomogą w dalszym planowaniu, realizacji i rozwoju Programu. Ewaluacja ma znaczenie dla podmiotów realizujących Program. Podmioty realizujące sprawdzają w ten sposób efektywność i skuteczność przyjętych założeń.

Program ten jest dokumentem otwartym i może podlegać okresowej weryfikacji i modyfikacji.

SPOSÓB KONTROLI REALIZACJI PROGRAMU

- W terminie do dnia 31 marca każdego roku Burmistrz składa Radzie Miasta roczne sprawozdanie z realizacji zadań z zakresu wspierania rodziny oraz przedstawia potrzeby związane z realizacją zadań.
- Sporządzanie sprawozdań rzeczowo – finansowych z zakresu wspierania rodziny oraz przekazywanie ich wojewodzie w wersji elektronicznej, z zastosowaniem systemu teleinformatycznego, o którym mowa w art. 187 ust. 3 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.