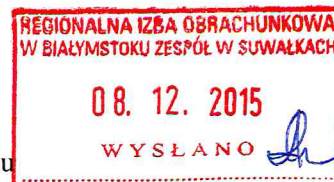


III + Przewodniczący RM  
A. 10.12.2015



**UCHWAŁA Nr RIO.V-00311-23/15**

składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku  
z dnia 07 grudnia 2015 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Sejny  
na lata 2016-2022.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j: Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach, skład orzekający w osobach:

Maria Wasilewska	- przewodnicząca
Agnieszka Gerasimiuk	- członek
Aleksander Piszczatowski	- członek



Opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Sejny  
na lata 2016-2022, wskazując na uwagi zawarte w uzasadnieniu.

**Uzasadnienie:**

Opinia powyższa została wydana w oparciu o projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Sejny na lata 2016-2022, przedłożonej Zarządzeniem Nr 104/15 Burmistrza Miasta Sejny z dnia 10 listopada 2015 roku (data wpływu: 25.11.2015 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały budżetowej Miasta Sejny, przyjętej Zarządzeniem Nr 105/15 Burmistrza Miasta Sejny z dnia 10 listopada 2015 roku.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Sejny na lata 2016-2022 spełnia wymogi formalne określone przepisami art. 226, art. 227, art. 228 i art. 229 ustawy o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (t. j.: Dz. U. z 2015 roku, poz. 92 ze zm.). Przyjęte wartości w Wieloletniej Prognozie Finansowej dla 2016 roku w zakresie ogólnych kwot dochodów, wydatków, wyniku budżetu, przychodów i rozchodów są zgodne z projektem budżetu na 2016 rok.

W 2016 roku budżet miasta planowany jest z nadwyżką. Dochody budżetu zostały określone na kwotę 17.325.000 zł (bieżące 17.200.000 zł), a wydatki na kwotę 16.087.348 zł (bieżące 15.847.028 zł). Nadwyżkę budżetu w kwocie 1.237.652 zł miasto zamierza przeznaczyć na planowane spłaty rat kredytów i pożyczek zaciągniętych w latach wcześniejszych. Również planowane przychody w łącznej kwocie 118.400 zł pochodzące z wolnych środków mają być źródłem finansowania spłat, które zostały określone w łącznej wysokości 1.356.052 zł. Z dokonanej analizy danych z przedłożonej sprawozdawczości budżetowej za 2014 rok wynika, że miasto posiada wolne środki w kwocie 173.232,57 zł. Wykazane więc źródło wolnych środków może być przeznaczone na finansowanie budżetu 2016 roku.

Przewidywana kwota długu na koniec 2016 roku wyniesie 8.225.615 zł, który miasto zamierza spłacić do końca 2022 roku. Ponadto z przedstawionej prognozy na lata 2016-2022 (zał. nr 1) wynika, że miasto od 2016 roku nie planuje pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych. Budżety miasta planowane na lata 2016-2022 wykazują nadwyżkę budżetu (kol. 3), która zabezpiecza rozchody budżetu z tytułu planowanych spłat

zaciągniętych wcześniej zobowiązań (kol. 10 i 10.1). Wykazane w Wieloletniej Prognozie Finansowej w poszczególnych latach dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, co jest zgodne z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Skład orzekający stwierdza, iż z przedstawionych w prognozie wartości wynika, że w latach 2016-2022 nie zostanie zachowana relacja z art. 243 u.f.p. (do 2020 roku) przy wartościach przyjętych w WPF, tzn. wynikający z przepisów tego artykułu wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań przekroczy dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Jednak zważywszy na fakt, że miasto korzysta z przyznanej, na podstawie art. 224 ustawy o finansach publicznych, pożyczki z budżetu państwa, relacje w zakresie spłaty długu muszą być zachowane na koniec roku, w którym upływa termin spłaty pożyczki. Z danych wykazanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Miasta wynika, że relacja spłaty długu wynikająca z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych jest zachowana w ostatnich latach spłaty zadłużenia, tj. w 2021 i 2022 roku.

Założenie tej relacji oparte są na planowanych w latach 2016-2022 nadwyżkach operacyjnych (kol. 8.1) jak również na planowanych dochodach ze sprzedaży majątku (kol. 1.2.1) w roku 2016 na poziomie 125.000 zł i w latach kolejnych 2017-2020 po 50.000 zł. Planowane nadwyżki operacyjne pozostają na zbliżonym poziomie wykonania nadwyżki operacyjnej w roku 2014 i przewidywanego wykonania w 2015 roku. Najwyższa wartość nadwyżek operacyjnych przewidziana jest w roku 2017 i 2019 roku na poziomie 1.567.256 zł. Odnosząc się do dochodów ze sprzedaży majątku skład orzekający, stwierdza, że planowane są one na poziomie niższym niż wykonanie ich z lat historycznych (poza rokiem 2016). W części objaśnień wskazano, iż dochody planowane z tego tytułu, będą dotyczyły sprzedaży mieszkań komunalnych oraz sprzedaży działek.

Mając na uwadze powyższe, w ocenie składu orzekającego konieczne jest nieprzerwane monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w wieloletniej prognozie.

W wyniku analizy projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Sejny na lata 2016-2022 (zał.nr 1), skład orzekający zwraca uwagę na następujące nieprawidłowości:  
- w wierszu wykonanie 2015, kolumna „Rozchody budżetu” (5) zgodnie z budżetem winna być wykazana kwota 1.419.648 zł (jest 1.301.248 zł).

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały składu orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego  
Maria Wasilewska